

SOMMAIRE

Pages

INTRODUCTION	1
<u>CHAPITRE I - MOTIVATIONS - HISTORIQUE DE LA DECONCENTRATION OU DE LA NON-DECONCENTRATION</u>	6
I.1. Les quatre villes déconcentrées	7
I.2. Le cas des deux villes non-déconcentrées	8
<u>CHAPITRE II - L'ADS DANS L'ORGANISATION MUNICIPALE ET DANS LA VILLE</u>	11
II.1. La cellule ADS dans l'organisation municipale	12
II.1.1. <i>Le service rendu et son coût</i>	13
II.1.2. Formation des hommes, information des cellules ADS	15
II.2. L'instruction des actes droit des sols dans les organisations municipales	17
II.2.1. La diversité des circuits d'instruction	17
II.2.2. Caractéristiques de l'instruction ADS en milieu communal	20
II.3. ADS et urbanisme	27
II.3.1. ADS et règles d'urbanisme : celles du POS et les autres	28
II.3.2. ADS et fiscalité de l'urbanisme	34
II.4. ADS et politique urbaine : acte politique sur la ville	38
II.4.1. Spécificité et intensité du rôle des élus	39
II.4.2. L'intervention des élus est relayée par celles de fonctionnaires ne relevant pas en général de services Urbanisme	40
II.4.3. ADS comme occasion de réflexion globale et comme rouage d'une politique urbaine	41
II.4.4. ADS comme confluent d'informations	43
II.4.5. ADS comme un rouage et une conséquence du projet politique sur la ville	44
Conclusion du chapitre II	49
<u>CHAPITRE III - L'ADS EN ORGANISATION MUNICIPALE ET LES ACTEURS EXTERIEURS</u>	50
III.1. Les services extérieurs de l'Etat	51
III.1.1. Les D.D.E.	51
III.1.2. Les Préfectures	56
III.2. Les pétitionnaires professionnels	58
III.2.1. Les promoteurs-constructeurs	58
III.2.2. Les architectes	59

III.3. Les communes périphériques et l'agglomération	64
III.3.1. Les quatre communes centre d'agglomération	64
III.3.2. Le cas de Villeurbanne	66
III.4. Le contentieux	69
III.4.1. La montée du contentieux	69
III.4.2. Les relations difficiles entre villes déconcentrées et services extérieurs de l'Etat à l'occasion du con- tieux	69
III.4.3. Lenteur et opacité du circuit du contentieux	70
III.4.4. Doutes sur les compétences de la Justice	71
 CONCLUSIONS	 72
I. Améliorer le fonctionnement de la déconcentration	73
II. De la déconcentration à la décentralisation : les conditions nécessaires	77
III. Les thèmes critiques de la décentralisation	80